# Порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц государственных органов в порядке гражданского судопроизводства

В соответствии с ч. 2 ст. 46 Конституции РФ решения идействия (или бездействие) органов государственной власти, органов местногосамоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут бытьобжалованы в суд.

Статьей 16 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что убытки, причиненныегражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия)государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лицэтих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иномуправовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом РоссийскойФедерации или муниципальным образованием.

Законодатель установил основания наступлениягражданско - правовой ответственности за вред, причиненный государственнымиорганами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также завред, причиненный незаконными действиями правоохранительных органов и суда, которые, которые определены статьями 1069 и 1070 Гражданско - процессуальногокодекса РФ (далее – ГПК РФ). Такая ответственность наступает и подлежит возмещениюв случаи:

1) причинениевреда гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий(бездействий) государственных органов, органов местного самоуправления либодолжностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующегозакону или иному правовому акту государственного органа или органа местногосамоуправления;

2) причинение вреда гражданину в результатенезаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключение под стражу илиподписки о невыезде, незаконного привлечения к административной ответственностив виде административного ареста, относительно юридических лиц - незаконногопривлечения к административной ответственности в виде административногоприостановления деятельности;

3) причинение вреда гражданину или юридическому лицу в результате незаконной деятельности органовдознания, предварительного следствия, прокуратуры, не повлекших незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения вкачестве меры пресечения заключение под стражу или подписки о невыезде, незаконного привлечения к административной ответственности в видеадминистративного ареста, а также касательно юридических лиц - незаконногопривлечения к административной ответственности в виде административногоприостановления деятельности;

4) причинение вреда гражданину при осуществленииправосудия

Порядок обжалования решений, действий (бездействия)органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностныхлиц, государственных и муниципальных служащих регламентирован гл. 25 ГПК РФ.

Субъектами обжалования являются согласно п. 1 ст. 254ГПК РФ граждане и организации, если только возникший спор не относится ккомпетенции арбитражного суда или не рассматривается в ином судебном порядке.

Предметом оспаривания в порядке, предусмотренномглавой 25 ГПК РФ, являются оперативные решения, действия (бездействия)многочисленных органов и лиц, осуществляющих, в частности, контролирующие, регистрационные, разрешительные функции от имени государства (муниципальныхобразований) практически во всех областях деятельности граждан и организаций, втом числе и оспаривание ненормативных правовых актов.

В порядке, предусмотренном главой 25ГПК РФ, оспариваются решения (за исключением нормативных актов) и действия: органов государственной власти; органов местного самоуправления; должностныхлиц; государственных и муниципальных служащих; органов военного управления иликомандира воинской части.

Государственным органам, действия и решения которыхмогут быть обжалованы в порядке гражданского судопроизводства, относятся органыгосударственной власти и управления, образуемые в соответствии с КонституциейРФ, конституциями республик в составе Российской Федерации и другимизаконодательными актами; к органам местного самоуправления относятся любыеорганы, создаваемые в соответствии с Конституцией РФ и другими законодательнымиактами в городах, сельских поселениях и на других территориях для обеспечениясамостоятельного решения населением вопросов местного значения.

В судебном порядке могут быть обжалованы действия всехлиц, которые постоянно или временно занимают в государственных органах, органахместного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, независимо от формы собственности, в кооперативных, общественных организациях, объединениях должности, связанные с выполнением организационно - распорядительныхили административно - хозяйственных обязанностей либо исполняющие такие обязанностипо специальному полномочию.

К органам государственной властиотносятся органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

К должностным лицам относятся лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функциипредставителя власти, т. е. наделенные в установленном порядке распорядительнымиполномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от них, аравно лица, выполняющие организационно - распорядительные или административно - хозяйственные функции в государственных органах, органах местногосамоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также вВооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

К государственным служащим относятся граждане, исполняющие в порядке, установленном федеральным законом, обязанности по государственной должностигосударственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счетсредств федерального бюджета или бюджета соответствующего субъекта.

К муниципальным служащим относятсяграждане Российской Федерации, исполняющие в порядке, определенном уставоммуниципального образования в соответствии с федеральными законами и законамисубъектов Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальнойслужбы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местногобюджета.

Заявление об обжаловании незаконных действий(бездействий) подается в суд по подсудности, установленнойстатьями 24 - 27 ГПК РФ. Заявление может быть подано гражданином в суд по местуего жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органаместного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципальногослужащего, решение, действие (бездействие), которых оспариваются. Относительносодержания, формы заявления, необходимо указать, что оно должно удовлетворятьобщим требованиям, предусмотренным ст. 131, 132 ГПК РФ, а при его принятииподлежат применению ст. 133 - 136 ГПК РФ, содержащие условия принятия, отказа впринятии, возвращения и оставления без движения заявления.

Согласно ст. 256 ГПК РФ установлен единый срок дляподачи заявления, который равен трем месяцам. Трех месячный срок начинает течьсо следующего дня после дня, когда лицо узнало о нарушении своих прав илисвобод. Этот момент может быть определен датой получения письменного документа, которым нарушаются права и свободы гражданина, устного отказа в приемедокументов, письменного отказа вышестоящего органа в удовлетворении жалобы ит. д.

Согласно ст. 257 ГПК РФ заявления по делам данной категории должныбыть рассмотрены в течение десяти дней с участием гражданина и органов, лиц, принявших решения, совершивших действия. Неявка надлежаще извещенных указанныхлиц не является препятствием для рассмотрения дела.

В соответствии со ст. 258 ГПК РФ, суд признавзаявление обоснованным, суд принимает решение об обязанности соответствующегооргана, лица устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод илипрепятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод. Для обеспечениясвоевременного и эффективного восстановления нарушенных прав заявителя решениеоб удовлетворении его требований в соответствии со ст. 212 ГПК РФ может быть обращено к немедленномуисполнению.

Установив, что обжалуемые действия были совершены всоответствии с законом, в пределах полномочий органа государственной власти, должностного лица, права либо свободы гражданина не были нарушены, суд выноситрешение об отказе в удовлетворении заявления.

Копия решения направляется соответствующему органу илидолжностному лицу не позднее трех дней после вступления решения в законную силу(а в случае обращения решения к немедленному исполнению - после принятиярешения) для устранения допущенного нарушения.